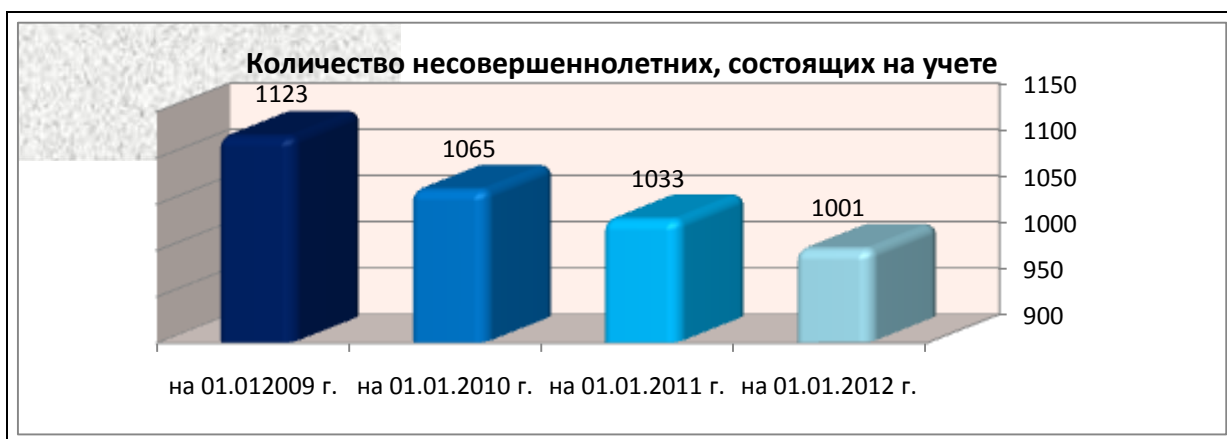


О реализации государственных полномочий по опеке и попечительству над несовершеннолетними лицами на территории города Ярославля

В соответствии с постановлением мэра города Ярославля от 31.12.2009 года № 3771 «О реализации государственных полномочий Ярославской области по решению вопросов организации и осуществления опеки и попечительства» с 01.01.2009 года на территории города Ярославля, переданные органам городского самоуправления государственные полномочия Ярославской области по решению вопросов организации и осуществлению опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц, оставшихся без попечения родителей, осуществляет управление опеки и попечительства департамента образования мэрии города Ярославля.

Создание управления опеки и попечительства позволило обеспечить ведение общегородского учета детей, оставшихся без попечения родителей.

В последние годы наблюдается незначительное уменьшение числа несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи, состоящих на общегородском учете:



Однако показатель соотношения количества несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи, состоящих на общегородском учете, к общему числу детского населения города остается стабильным и равен на протяжении последних 3 лет 1,2%.

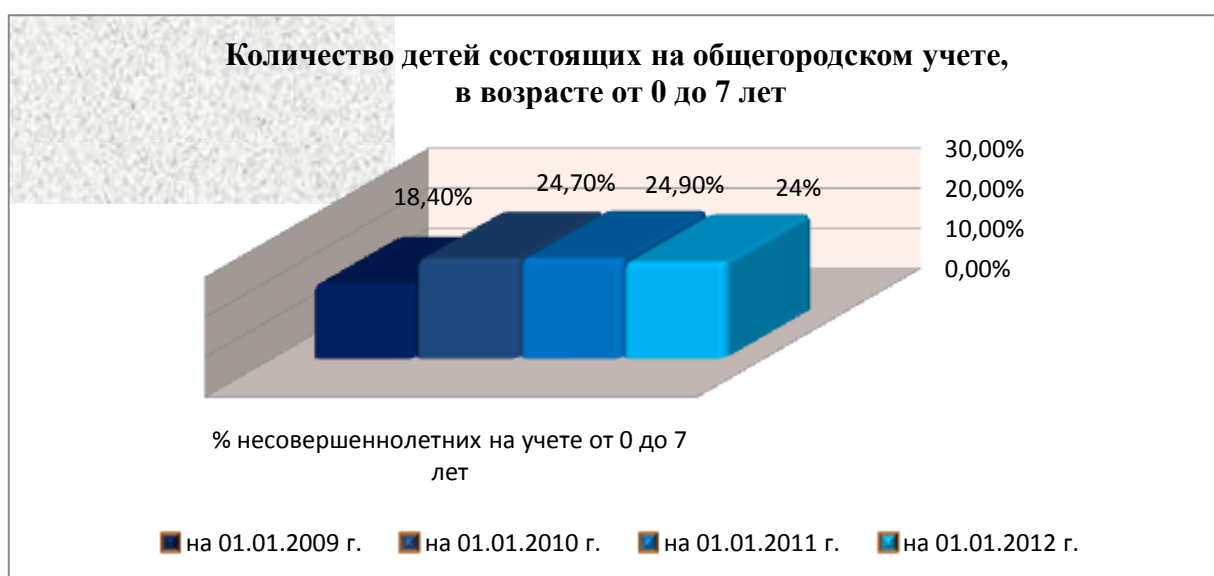
В последние годы имеет место тенденция незначительного уменьшения и количества ежегодно выявляемых несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей:



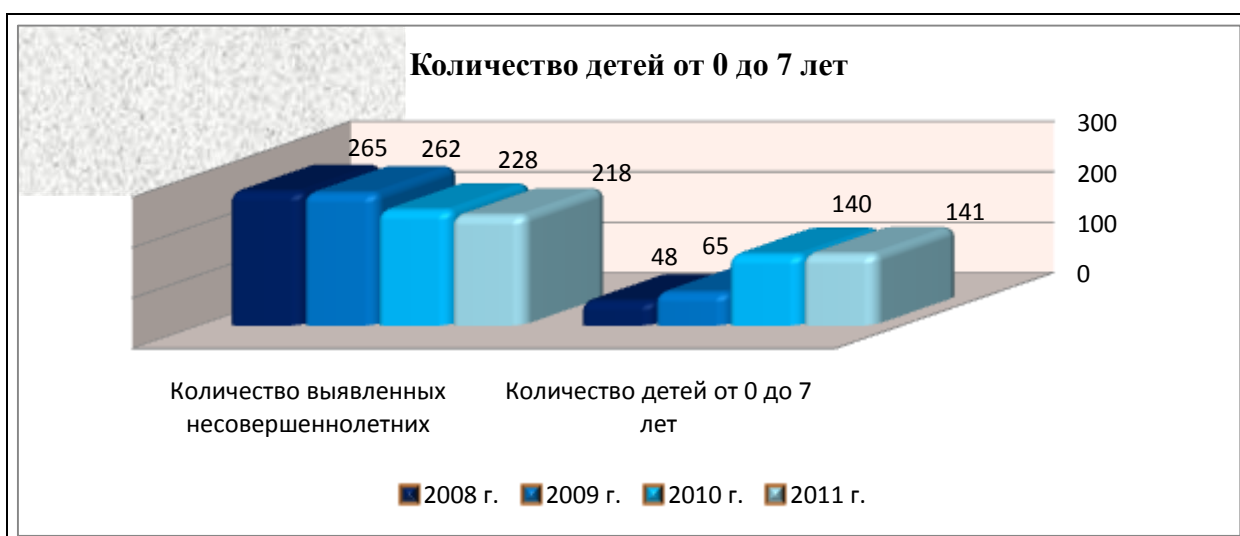
Однако показатель соотношения количества выявленных несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, к общему количеству детского населения города остается стабильным и равен в течение 2009-2011 гг. 0,3%.

Из общего количества несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи, по состоянию на 01.01.2012 года только 18,5% являются детьми-сиротами, а остальные 81,5% являются так называемыми «социальными сиротами». Из числа выявленных за 2011 год детей, оставшихся без попечения родителей, только 11% являются детьми-сиротами.

За последние 3 года наблюдается тенденция незначительного увеличения количества детей, состоящих на общегородском учете, в возрасте от 0 до 7 лет.



Среди общего количества ежегодно выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, также за последние 2 года произошло увеличение количества детей в возрасте от 0 до 7 лет:



В 2011 году было выявлено самое большое количество детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 0 до 7 лет.

Анализ данной информации свидетельствует о том, что увеличение % выявляемых несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 0 до 7 лет произошло не за счет увеличения общего количества несовершеннолетних в возрасте от 0 до 7 лет, а за счет увеличения количества выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 0 до 7 лет.

Основными причинами «социального сиротства» на территории города являются следующие причины:

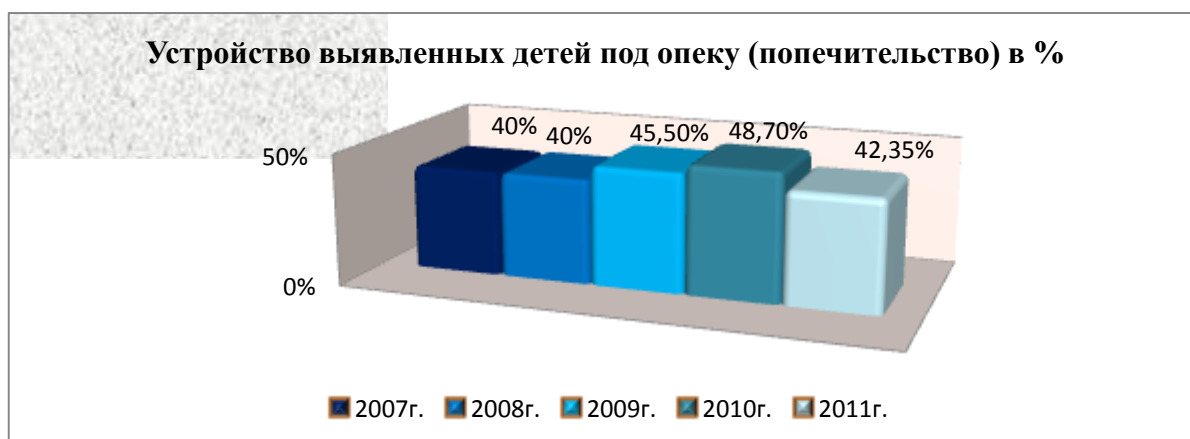
Причины
Отказ родителей от детей в родильных домах
Уклонение родителей от воспитания и содержания детей
Лишение родительских прав и ограничение в родительских правах
Заявления родителей (состояние здоровья, социальные и др.причины)
Нахождение родителей в СИЗО, местах лишения свободы, розыск

Вопрос о необходимости лишения родительских прав или об ограничении в родительских правах рассматривается как крайняя мера.

За 2011 год несколько уменьшилось число родителей, лишенных родительских прав (2010г. – 216 чел., 2011г. – 193 чел.), но немного увеличилось число родителей, ограниченных в родительских правах (2010г. – 34 чел., 2011г. – 41 чел.). Наблюдается тенденция увеличения количества семей, предупрежденных судом о необходимости надлежащего выполнения родителями своих обязанностей. На конец года таких семей на учетах в ООиП – 37 (2010г. – 27). За 2011 год несколько уменьшилось число несовершеннолетних, родители которых лишены родительских прав (2010г. – 216 дет., 2011г. – 208 дет.), но произошло незначительное увеличение числа детей, родители которых ограничены в родительских правах (2010г. – 34 чел., 2011г. – 40 чел.).

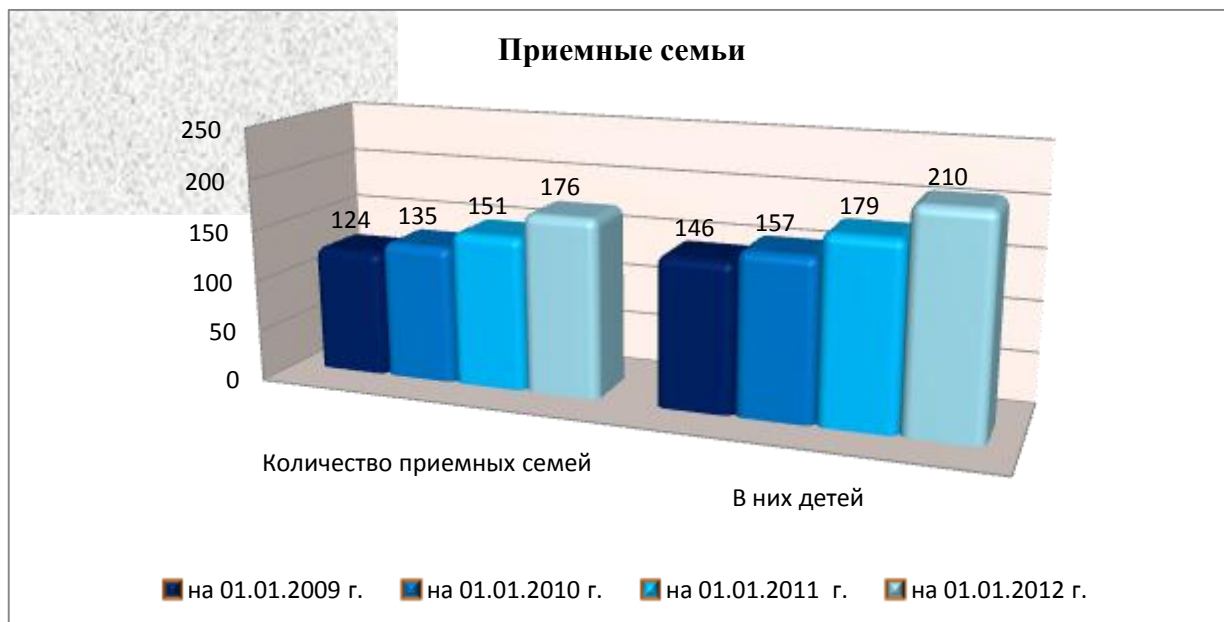
Деятельность специалистов управления опеки и попечительства ориентирована на устройство выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, прежде всего, в семью. По итогам 2011 года 59,2% несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, устроены в семьи.

В городе, по прежнему, из семейных форм устройства выявленных несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, сохраняется приоритетность устройства под опеку, хотя в 2011 году этот показатель и несколько уменьшился по сравнению с двумя предыдущими годами и составляет 42,4%.



Произошло увеличение показателя устройства выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, в приемные семьи (2010г. – 6%, 2011г. – 6,5%) и показателя возвращения детей в кровные семьи (2010г. – 6,5%, 2011г. – 8,2%).

В городе продолжает развиваться институт приемных семей:



В течение 2011 года департаментом образования мэрии города было заключено 40 договоров о приемной семье (2009г. – 39 договоров, 2010г. – 35 договоров), образовалось 38 новых приемных семей (2009г. – 29 семей, 2010 г. – 31 семья), на воспитание передано 46 детей (2009г. – 40 детей, 2010г. – 39 детей).

По возрасту 210 детей из приемных семей дифференцированы следующим образом:



Приемные семьи имеют следующее количество детей:



В приемных семьях 100 мальчиков (47,6%) и 110 девочек (52,4%).

Среди приемных родителей 47% имеют высшее образование, 41,3% имеют среднее профессиональное образование и только 4,6% имеют начальное профессиональное образование и 7,1% – основное среднее.

Работа с приемными семьями начинается не с момента заключения договора о приемной семье, а значительно раньше. Первичное диагностирование на предмет возможности быть приемным родителем граждане проходят в Центре психолого-медико-социального сопровождения «Доверие». Там же организовано обучение кандидатов в приемные родители и приемных родителей.

Развитие семейных форм устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, не возможно без целенаправленной и систематической работы по подбору и подготовке кандидатов в опекуны, усыновители. В городе сложилась практика проведения диагностики психолого-педагогической пригодности и готовности к выполнению гражданами роли замещающих родителей и усыновителей так же на базе Центра «Доверие». За 2011 год в Центре проведено диагностирование 137 граждан, желающих взять на воспитание в семью несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. На конец 2011 года при предоставлении полного пакета документов было поставлено на учет 37 граждан, желающих взять на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Уделяя приоритетное внимание развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимая необходимость оказания замещающим семьям социальной, медико-психологической и педагогической помощи, на основании постановления мэра города Ярославля от 07.10.2009г. № 3401 «О создании служб сопровождения опекунов (попечителей) несовершеннолетних лиц» были созданы 2 службы сопровождения на базе МОУ детского дома Ленинского района и МОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детского дома музыкально-художественного воспитания им.Н.Н.Винокуровой.

В течение 2011 года в Службах сопровождения получили помощь 578 семей опекунов (попечителей) и приемных родителей (2010г. – 214 семей). Помощь оказана 203

несовершеннолетним подопечным. Всего специалистами Служб сопровождения за 2011 год семьям опекунов (попечителей) оказано 2150 услуг (2010г. – 1210 услуг).

Кроме того, в городе консультационная помощь замещающим семьям оказывалась специалистами Центра «Доверие». Специалистами Центра в течение 2011 года проведено консультирование 186 граждан и диагностировано 274 гражданина.

За 2011 год ни одно решение не было расторгнуто по инициативе опекаемых подопечных. Имел место только один случай отстранения опекуна (2009г. – 6; 2010г. – 3).

В связи с передачей МОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детского дома музыкально-художественно воспитания в собственность Ярославской области, проработан вопрос и принято постановление мэра города Ярославля от 27.10.2011 года № 2888 «О внесении изменений в постановление мэрии города Ярославля от 07.10.2009 № 3401», в соответствии с которыми с 01.01.2012 года открывается Служба сопровождения опекунов (попечителей) несовершеннолетних лиц при МОУ Центре психолого-медико-социального сопровождения «Доверие».

В 2011 году 250 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, и переданных на воспитание в семьи граждан, были обеспечены путевками в загородные учреждения отдыха и оздоровления детей. В течение 2011 года 146 детей, находящихся под опекой (попечительством), прошли оздоровление в санаториях, что практически в 3,7 раза больше, чем в 2010 году (39 детей).

По результатам мониторинга защиты прав подопечных, проведенного в 2011 году, из общего количества несовершеннолетних, состоящих на учете, имеют жилье 879 человек, что составляет 89%. Из 112 человек (11,2%), не имеющих жилья, состоят на учете лиц, имеющих право на внеочередное получение жилья, 94 человека (84,6%).

На территории города функционирует три детских дома и специальная коррекционная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья. Все организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности и имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности. Во всех организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечены условия пребывания, отвечающие требованиям пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических и других правил и нормативов в соответствии с существующим законодательством.

Анализ комплектования организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, свидетельствует об уменьшении численности воспитанников этих организаций. На конец 2011 года общая численность воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 20 % меньше нормативной наполняемости и составляет 253 человека.

За 2011 год в вышеуказанные организации с территории города Ярославля было направлено 54 ребенка, оставшихся без попечения родителей. И этот показатель уменьшился в последние годы.

В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также обеспечено содержание, воспитание, образование и защита прав и законных интересов воспитанников, отвечающих требованиям действующего законодательства, защита от всех форм физического и психического насилия, развитие творческих

способностей и интересов воспитанников, получение квалифицированной помощи по всем вопросам жизнеустройства.

Реализация главного конституционного права ребенка на проживание в семье реализуется через подготовку и передачу воспитанников в замещающие семьи, на усыновление, возвращение в кровную семью. В течение 2011 года из организаций было передано в семьи 26 воспитанников (10,3% от общего контингента воспитанников), из них:

- 7 возвращено в кровные семьи;
- 2 переданы под опеку;
- 11 устроены в приемную семью;
- 1 усыновлен;
- 5 находятся под патронатом.

За 2011 год наблюдается некоторое увеличение количества воспитанников, переданных в семьи.

На период пребывания детей в организациях обеспечивается их воспитание и получение ими образования с учетом возраста и индивидуальных особенностей. Все воспитанники организаций обучаются в общеобразовательных школах или учреждениях начального профессионального образования, получают дополнительное образование по месту обучения или в учреждениях дополнительного образования, в самих организациях также созданы условия для дополнительного образования воспитанников. В организациях обеспечено психологическое сопровождение воспитательной и образовательной деятельности, а также консультативная, реабилитационная и профилактическая работа с детьми по различным направлениям.

Организация питания детей осуществляется в соответствии с физиологическими нормами, возрастом и состоянием здоровья детей. В плане обеспечения оценки и сохранности здоровья воспитанников, выявления отклонений в состоянии их здоровья систематически проводятся профилактические и лечебно-оздоровительные мероприятия, 2 раза в год все воспитанники проходят углубленные медицинские осмотры.

Отдых и оздоровление воспитанников в каникулярное время осуществляется в соответствии с планом, утвержденным руководителем организации.

Воспитанникам организаций было предоставлено 732 путевки в загородные организации отдыха Ярославской области.

Администрациями организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соблюдаются нормы материального обеспечения воспитанников при выпуске из организации в соответствии с утвержденными нормативами.

По итогам 2011 года произошло незначительное снижение количества самовольных уходов и количества лиц, совершающих самовольные уходы.

Более того, воспитанниками организаций детского дома Ленинского района за весь год не совершено ни одного самовольного ухода.

Анализ жизнеустройства выпускников организаций свидетельствует о том, что требуется их социальная адаптация и после 18 лет. На конец 2011 года было заключено 92 договора о социальной адаптации (92 выпускника и 28 воспитателей).

В 2011 году управлением опеки и попечительства департамента образования мэрии города Ярославля принимались меры не только для увеличения охвата выпускников социальной адаптацией, но и для улучшения качества этой работы. Было проведено анкетирование воспитателей по социальной адаптации для выявления проблем и

трудностей их деятельности, разработаны рекомендации по составлению индивидуального плана сопровождения.

На территории города Ярославля осуществляется защита личных и имущественных прав несовершеннолетних, в том числе и родительских детей.

За 2011 год проведено 78 заседаний комиссии по опеке и попечительству над несовершеннолетними при департаменте образования мэрии города Ярославля, на которых было рассмотрено 4996 заявлений (2009г. – 4680, 2010г. – 4731), издано 5620 приказов (2009г. – 5073, 2010г. – 5073), в том числе:

- 1271 – сделки с жильем несовершеннолетних;
- 963 – получение денежных средств с лицевых счетов несовершеннолетних;
- 801 – выдача разрешения на трудоустройство несовершеннолетнего;
- 291 – отказ от преимущественного права покупки жилого помещения;
- 194 – предоставление путевок опекаемым (подопечным) детям в организацию отдыха и оздоровления детей;
- 193 – назначение ежемесячных выплат на содержание несовершеннолетних, находящихся под опекой (попечительством);
- 175 – направление детей, оставшихся без попечения родителей, в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 159 – опека (попечительство);
- 121 – назначение единовременных пособий при всех формах устройства детей в семью;
- 121 – выдача доверенности на совершение действий от имени несовершеннолетнего;
- 112 – возвращение несовершеннолетних на воспитание родителям;
- 65 – заключение договоров о социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемных детей
- 36 – выдача разрешения на вступление в брак лицам, достигшим возраста 16 лет.